

Содержание:

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Современное состояние государственной системы характеризуется непрекращающимся развитием. Государственный аппарат, как правило, представляет собой сложно организованную систему различных элементов, образующих общую историческую концепцию развития общества. С целью организации деятельности общества, государством разрабатывается и реализуется ряд мероприятий, как внешней, так и внутренней направленности (государственные программы, политические стратегии).

Примерно в середине восьмидесятых годов XX века в России были проведены новые реформы, которые коснулись всех сторон общественного развития. Появились новые основы функционирования, устройства, развития государства, сформировался новый тип государственного механизма (аппарата).

Актуальность исследования обусловлена тем, что современный государственный аппарат в России в настоящее время находится на стадии реконструкции, становления и развития.

Целью настоящего исследования является изучение схемы построения аппарата государственной власти, а также сущности государственного аппарата, как постоянно функционирующей системы. Важным является также определение понятия, описание его важнейших признаков, выведение структуры и ее функционально разнообразных основных частей.

Задачи исследования поставлены в соответствии с вышеуказанной целью:

- рассмотреть понятия механизма государства, организации и деятельности государственного аппарата
- дать характеристику основополагающих принципов теории разделения властей.

Объект исследования - механизм государства как целостная система.

Предметом настоящего исследования выступают тенденции и перспективы работы государственных органов, а также органов местного самоуправления в условиях

формирования демократического, социального, правового государства и гражданского общества.

Методологическую основу работы составляют общенаучные методы: анализ, сравнение, индукция, дедукция, синтез.

Теоретическую основу работы составляют учебная литература по теории государства и права по конституционному праву., а также статьи в периодических изданиях посвящённые государственному аппарату Российской Федерации.

Нормативную основу работы составляют Конституция РФ, Федеральные Конституционные Законы, регулирующие деятельность федеральных органов власти, постановления Государственной Думы и Совета Федерации.

Структура работы соответствует поставленной цели и задачам исследования, поэтому она отражает классическое логическое построение, то есть в ее состав входят: введение, двух глав, заключения и списка литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОНЯТИЯ «АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ».

1.1. Понятие аппарата государственной власти, его сущность и структура

Государство – это суверенная политико-правовая организация общества, обеспечивающая его единство и территориальную целостность, осуществляющая власть, управление и регулирование в обществе.¹

Механизм государства — система государственных органов, а также администраций низовых учреждений и организаций, обеспечивающих решение практических задач и осуществление функций государственных органов².

В широком смысле механизм государства включает в себя три составные части: государственные учреждения, государственный аппарат и государственные предприятия.

Государственные органы власти - это государственные организации, которые осуществляют непосредственную, практическую деятельность по выполнению функций государства в различных сферах: экономической, социальной, культурной и т. п.[\[1\]](#).

Государственные органы власти создаются в целях осуществления хозяйственной деятельности, в целях производства продукции, либо его обеспечения, выполнения различных работ и оказания многочисленных услуг для удовлетворения потребностей общества.

Понятие «аппарат государственной власти» часто сравнивают с понятием «аппарат государства», который представляет собой сложную систему органов, различающихся своим местом в общей структуре аппарата, характером и объемом компетенции, формами и методами деятельности.

В свою очередь, любой государственный орган является первичным элементом структуры государственного аппарата. Органы государственного аппарата, осуществляют властные полномочия. Между собой органы государственного аппарата связаны отношениями субординации и координации. В обязанности органов государственного аппарата входит также участие в решении наиболее общих задач и осуществление его функций[\[2\]](#).

Каждый государственный орган представляет собой относительно самостоятельное, структурно обособленное звено государственного аппарата, созданное государством в целях осуществления строго определенного вида государственной деятельности, наделенное соответствующей компетенцией, и опирающееся в процессе реализации своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства.

Ряд авторов выделяет три основные формы деятельности государственных органов, показанных на рисунке 1.

Рисунок 1 – Формы деятельности государственных органов[\[3\]](#)

Основные признаки, характеризующие понятие органов государства, следующие[\[4\]](#)
:

- осуществляют от имени государства его функции и задачи, посредством определенного вида деятельности в доверенной области;

- обладают властными полномочиями, что и отличает их от государственных учреждений и предприятий;
- имеют определенную компетенцию, то есть закрепленную совокупность задач, функций, прав и обязанностей (правомочий);
- характеризуются определенной структурой, то есть численному составу (штатам), строением по видам отдельных служб и имеют территориальный масштаб деятельности[5];
- образуются в порядке, установленном законом.

Наиболее существенным признаком государственного органа является наделение его полномочиями государственно-властного характера. Он, в совокупности с другими признаками, позволяет провести достаточно четкое различие между государственными органами, с одной стороны, и государственными организациями (предприятиями и учреждениями), а также негосударственными органами и организациями с другой стороны[6].

Основными свойствами государственного органа является то, что он может издавать юридические акты, которые обязательны для исполнения теми, кому они адресованы; применять меры убеждения, принуждения и поощрения для обеспечения требований данных актов; осуществлять надзор за их реализацией.

1.2 Принципы разделения властей в Российской Федерации

Для того чтобы исключить возможность противоправного захвата власти, принцип разделение властей в Российской Федерации закрепляется в качестве основы конституционного строя.

Этот принцип характеризует механизм осуществления государственной власти в Российской Федерации, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную[7].

При этом происходит не просто отделение законодательной, исполнительной и судебной власти друг от друга, но создаются такие условия, чтобы они, действуя

самостоятельно, могли взаимно контролировать друг друга на основе системы взаимных «сдержек и противовесов».

Взаимодействие ветвей власти в режиме взаимных «сдержек» и юридических ограничений, предотвращает преобладание эгоистических интересов в государственной деятельности и узурпацию власти, целенаправленно поддерживая равновесие в обществе и устойчивость государственно-правовой жизни.

В соответствии с положениями Конституции государственная власть в Российской Федерации осуществляется Президентом, Федеральным Собранием, судами и Правительством РФ[8]. Конституция закрепляет определенную самостоятельность каждого государственного органа при осуществлении принадлежащих ему полномочий и обеспечивает такой баланс полномочий каждой ветви государственной власти, который исключает возможность перенесения властных полномочий, а тем более всей полноты власти, на одного из них. Ни одна из трех ветвей власти не имеет права вмешиваться в прерогативы другой власти, а тем более сливаться с другой властью.

Конституционная система Российской Федерации предусматривает правовые способы сдерживания каждой власти другими властями. К таким «противовесам» следует отнести следующие элементы, показанные на рисунке 2[9].

Рисунок 2 – Противовесы государственной власти

Сочетание единства и разделения государственной власти в Российской Федерации выражается в принципах, показанных на рисунке 3.

Рисунок 3 – Принципы аппарата государственной власти

Проанализировав нормативную базу и практику её реализации, отношения, складывающиеся между указанными субъектами, можно сгруппировать по группам, показанным на рисунке 4.

Рисунок 4 – Группировка по отношениям между субъектами[10]

В каждой из указанных сфер осуществляется взаимодействие органов, представляющих ту или иную ветвь власти и Президента РФ[11].

Взаимодействие, взаимный контроль и ответственность федеральных органов государственной власти призваны обеспечить их согласованное

функционирование. Однако, как показывает практический опыт функционирования государственной власти в России, обладая относительной независимостью, и сдерживая друг друга в своей деятельности, государственные власти далеко не всегда уравнивают друг друга.

К сожалению, существует еще немало недостатков в деятельности различных государственных органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации, которые зачастую нарушают конституционные принципы, создавая препятствия на пути построения правового российского государства.

В отношениях между законодательной и исполнительной ветвями власти, равно как и в отношениях с другими ветвями власти, неизменно превалирует исполнительная власть в «союзе» с президентской.

Выводы по первой главе

Устройство аппарата государственной власти и его внутренних элементов характеризуется следующим образом: разделение властей между государственными органами обусловлено разнообразием имеющихся у государства социально-политических, экономических и прочих функций, установленных соответствующими нормативно-правовыми документами, согласно имеющимся у них компетенций.

Таким образом, одностороннее ослабление законодательной, исполнительно-распорядительной или правоохранительной деятельности с неизбежностью ведет к невыполнению функций всего аппарата государственной власти.

Таким образом, в заключение можно сказать, что теория разделения властей осуществляется в плане общего принципа, который следует иметь в виду при создании структуры государственных органов и определении их полномочий.

ГЛАВА 2. СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА.

2.1. Место и роль органов государственной власти в общей системе

Органы государственной власти в структуре государственного аппарата занимают центральное место и обладают суммой определенных признаков, порождаемых природой и функциями государства. Эти органы, каждый в своей области и своими специфическими методами, выражают организаторскую роль государства в обществе. Понятие органа государственной власти складывается из совокупности трех основных признаков:

1. Каждый орган государственной власти создается в соответствии с установленным Конституцией, законами или другими правовыми актами, порядком.
2. Орган государственной власти наделен властными полномочиями, то есть его решения носят обязательный для всех характер и, при необходимости, подкрепляются принудительной силой государства.
3. Деятельность органов государственной власти осуществляется в формах и методах, установленных правовыми актами. Орган государственной власти, ни при каких условиях, не вправе прибегать к действиям, выходящим за рамки допустимых организационных форм и методов, особенно в отношении применения принудительных мер.

Органы государственной власти состоят из назначенных государственных служащих или выборных депутатов, которые наделены определенными властными полномочиями. Но есть и орган власти в лице одного человека - Президента, Генерального прокурора, Уполномоченного по правам человека.

Местное территориальное самоуправление, вне всякого сомнения, имеет непосредственное отношение к проблеме организации народовластия в государстве. Государство, будучи выразителем общего интереса народа, обеспечивает его реализацию, прежде всего, в форме закона, обязательного для всех, кому он адресован. Исполнение законов осуществляется соответствующими органами, в том числе и органами населения районов, городов и других поселений. Последние соединяют эту деятельность с конкретными интересами местного населения. Более того, население может стать основным субъектом этой государственной работы. Следовательно, местное население может становиться основным субъектом управленческих, административно-правовых отношений, что и является одной из характерных черт местного самоуправления.

Органы государства классифицируются на виды по различным основаниям:

- в соответствии с конституционной моделью разделения властей на законодательную, исполнительную, судебную ветви

власти;

- в соответствии с федеративным устройством государства: на федеральные органы и органы субъекта федерации;

- по порядку формирования: на выборные и назначенные, первичные и производные.

2.2. Положение Президента в системе органов государственной власти.

Пост главы государства существует при всех формах правления. В монархических государствах это наследственный монарх, в республиках - президент.

Президент является безусловным и верховенствующим главой исполнительной власти, поэтому, он имеет в своей компетенции довольно широкий круг административных полномочий, относящихся к деятельности аппарата Правительства. Кроме того, следует отметить, что его личной компетенцией и прерогативой является обязанность по установлению численно-количественного состава, а также комплектование кабинета, который представляет собой – совещательный орган. В состав данного совещательного органа может входить глава государства и иные руководители государственных органов - министерств и ведомств. Президент, далее, вправе назначать федеральных должностных лиц.²

Глава государства обеспечивает конституционный порядок, устойчивость и преемственность механизма власти, а также высшее представительство в международных отношениях. Он воспринимается как своеобразный символ государства и официальный представитель народа.

При различных формах правления функции главы государства выглядят по-разному:

- в парламентских монархиях (например, Великобритания, Бельгия, Япония и др.) они несущественны, глава государства "царствует, но не управляет";

- в республиках парламентского типа (Италия, ФРГ и др.) функции главы государства также выражены слабо;

- в полупрезидентских или президентских республиках (США, Франция) власть главы государства сильная. Такая власть может сливаться с одной из независимых ветвей власти, возглавляя ее, или стоять вне основных властей.

В президентских республиках власть главы государства всегда единолична. Президент избирается народом и не контролируется парламентом. Он вправе сам действовать независимо от законодательной и судебной власти и комплектовать состав правительства в силу принципа разделения властей. Сильная президентская власть никак не подрывает демократический характер правового государства - напротив, она является инструментом и гарантией сохранения конституционного порядка. Статус главы государства максимально полно и точно определяется Конституцией и, принимаемыми на ее основе, законами.

Пост Президента России был учрежден в 1991 году всенародным референдумом. Конституционный статус его прописан в Конституции 1993 года. Президент России является главой федеративного государства, обладает неприкосновенностью, наделен широкими полномочиями и исполняет следующие основные функции^[12]:

1. является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В качестве примера можно сослаться на его указ "О гарантиях прав и свобод гражданина в Российской Федерации" от 22 июня 1994 г.²
2. в установленном Конституцией РФ порядке, принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной

целостности; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;

1. в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
2. представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президента РФ можно рассматривать не только как главу государства, но и как главу исполнительной власти, так как под его руководством находятся все органы исполнительной власти.

2.3. Органы законодательной власти.

В ходе исторической борьбы против тирании феодальных монархов выявилась идея парламентаризма - главенства представительного выборного органа (парламента), осуществляющего соединение суверенитета народа с государственной властью, что придает демократический характер всей системе правления.

Идеи народного представительства, которые выдвинули Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, Д. Локк и другие выдающиеся мыслители, в разных странах, в зависимости от конкретных условий, воплощались в различных конституционно-правовых формах: в Англии - парламентское правление, в США почти сразу была реализована концепция разделения властей: Конгресс оказался в равном положении с независимым Президентом и Верховным Судом.

Но независимо от формы правления, органу народного представительства отводилась, в качестве основной функции, законотворческая деятельность, законодательная власть.

Как отмечает Д. Локк: "законодательная власть по необходимости должна быть верховной и все остальные власти в лице каких-либо членов или частей общества проистекают из нее и подчинены ей".

Органы законодательной власти обладают верховенством, так как именно они устанавливают правовые начала государственной и общественной жизни, основные направления внутренней и внешней политики страны, и определяют, в конечном счёте, правовую организацию и формы деятельности исполнительной и судебной властей.

Главенствующее положение органов законодательной власти в механизме государства обуславливает высшую юридическую силу принимаемых ими законов. Придаёт общеобязательный характер нормам права, выраженным в них. Однако верховенство их власти не носит абсолютного характера. Пределы её действия ограничены принципами права, естественными правами человека, идеями свободы и справедливости. Она находится под контролем народа и специальных конституционных органов, с помощью которых обеспечивается соответствие законов действующей Конституции.

При этом, сосредоточив в себе законодательные функции, парламент нередко передает часть из них подконтрольным ему органам. Так, Федеральное собрание

РФ, Парламент Англии, Конгресс США, Национальное собрание и Сенат Франции, также как и высшие законодательные органы других государств, зачастую вынуждены поручать подготовку и принятие тех или иных актов правительству, отдельным министерствам и ведомствам.

В России, в силу ее федеративного устройства, нужно различать федеральные органы государственной власти (двухпалатное Федеральное Собрание), и органы государственной власти субъектов федерации. Причем система органов государственной власти республик, краев, областей устанавливается ими самостоятельно, в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленных федеральными законами. Эти органы избираются гражданами РФ и имеют исключительное право на принятие законов.

Положение Федерального Собрания в системе органов государственной власти определено Конституцией РФ в гл.2 "Основы конституционного строя". Таким образом, положение его обеспечено наивысшей конституционно-правовой гарантией настолько сильной, что само Федеральное Собрание не вправе пересмотреть свое положение (ч. 1 ст. 135 Конституции РФ). Здесь же закреплена самостоятельность Федерального Собрания по отношению к другим органам государственной власти, неподконтрольность исполнительной власти.

2.4. Органы исполнительной власти

Органы государственного управления предназначены, в первую очередь, для исполнения законов, издаваемых органами государственной власти. В исполнении законов ей предоставлено право активных действий, а также право принятия подзаконных нормативных актов. Это наиболее разветвленные и многообразные органы.

Исполнительная власть, на вершине которой находится правительство,

сосредоточивает в своих руках неизмеримо большие по сравнению с другими ветвями государственной власти финансовые, материально-технические, технико-технологические, организационные, людские и иные ресурсы.

Именно она обладает сегодня наиболее полной, если не сказать исчерпывающей, информацией о процессах, происходящих во всех сферах жизнедеятельности

общественного организма и на международной арене.

Как не вспомнить здесь ставшее уже крылатым изречение: "Кто владеет информацией, владеет миром".

"Силовые" органы, которые являются частью исполнительной власти, олицетворяют принудительную силу государства, а поэтому постоянно находятся под пристальным вниманием со стороны политических сил и общественности, стремящихся не допустить чрезмерного ограничения свободы. Экономические органы (министерства и ведомства) содействуют свободной экономике и росту благосостояния, но они не должны ограничивать право частной собственности и свободу предпринимательства.

В социально-культурной сфере от органов исполнительной власти зависит практическая реализация принципа социальной справедливости и государственной поддержки культуры.

В пределах своей компетенции, органы государственного управления наделяются необходимой для их нормального функционирования оперативной самостоятельностью. Задачи, место и роль органов управления

в государственном аппарате, закрепляются в конституционных и обычных правовых актах. Согласно ст. 97 Конституции Франции, правительство "руководит внутренней и внешней политикой, гражданской и военной администрацией и обороной страны".

Главой органов государственного управления может быть монарх, президент или глава правительства – премьер-министр, это зависит от формы правления государства.

Правительственная власть может составлять прерогативу одного лица (в президентских республиках) или коллегиального органа. В первом случае, правительство представляет собой группу ближайших советников главы государства – президента, а полномочия правительства являются производными от полномочий последнего. Во втором случае, правительство формируется на основе специальной процедуры с участием парламента. Оно по общему правилу должно пользоваться поддержкой парламентского большинства и обладать собственными полномочиями. Наиболее значимые решения, порождающие юридические последствия и ответственность за их исполнение, правительство издает в форме регламентных актов.

В зависимости от характера, объема и содержания полномочий, органы государственного управления подразделяются на органы общей, отраслевой и специальной (функциональной) компетенции. Органы общей компетенции (к примеру, советы министров) объединяют и направляют работу по руководству всеми или большинством отраслей государственного управления. Органы отраслевой и специальной компетенции (например, министерства, различные государственные комитеты, специальные ведомства) осуществляют руководство лишь отдельными отраслями государственного управления.

В органах исполнительной власти практически нет выборности, данные органы обычно учреждаются, а их руководители назначаются руководителем государства, правительства, главами администраций. Они могут действовать как на началах коллегиальности (Правительство РФ), так и единоначалия (министерства), а также иметь различную подчиненность (непосредственно Президенту, Председателю Правительства).

В Российской Федерации государственное управление, согласно ст. 110 п.1 Конституции РФ, осуществляет Правительство, состоящее из Председателя, заместителей Председателя и федеральных министров. Председатель Правительства РФ назначается Президентом России с согласия Думы. Этот принцип является примером проявления принципа сдержек и противовесов, так как при назначении Президенту придется считаться с парламентским большинством. Правительство Российской Федерации обладает широкими полномочиями по осуществлению внутренней и внешней политики государства. Статья 114 Конституции перечисляет полномочия Правительства.

Правительство Российской Федерации осуществляет разработку государственного бюджета, проведение финансовой, социальной и экономической политики. Осуществляет меры по обороне страны и защите прав населения.

В Российской Федерации органы исполнительной власти в своей основной деятельности неподконтрольны и неподотчетны органам законодательной власти, хотя и действуют в тесном сотрудничестве с ними. Вся система органов исполнительной власти действует под руководством Президента РФ, являющегося одновременно и главой исполнительной власти.

Функции государственного управления в субъектах федерации принадлежат различным по названию органам: правительствам, областной или краевой администрации, которые в свою очередь возглавляются различными

должностными лицами (губернаторами, главами администраций, председателями правительства).

Государственное управление на местах осуществляется посредством либо назначаемых центром местных органов исполнительной власти (местной администрации), либо выборных органов местного самоуправления.

Роль исполнительной власти особенно заметна и важна там, где проводятся реформы, совершается переход от тоталитаризма к демократии. В этих условиях судьба реформ, в основном, оказывается в руках исполнительной власти, что предопределяет необходимость в ее усилении и гарантиях независимости. Конституционно-правовые институты закрепляют эту общественную необходимость.

Кроме этого, исполнительная власть повсеместно обнаруживает тенденцию к разрастанию государственного аппарата, коррупции, произволу чиновников, что создает необходимость общественного контроля за ее деятельностью.

2.5. Органы судебной власти.

Система судебных органов занимает важное место в структуре государственного аппарата. Основной их функцией является осуществление правосудия, разрешение возникших в обществе споров и наказание лиц, совершивших противоправные поступки. Правильное понимание соотношения функций права и судов весьма точно выражено принципом, утвердившимся в Великобритании: - "право там, где средства его защиты".

В качестве носителя судебной власти выступает система судебных органов. Это положение закрепляется в конституциях и обычных законах ряда современных государств.

Если в государстве есть сильная судебная система, сильно само государство, так как законодательные и исполнительные органы власти тратят меньше усилий на выполнение принимаемых ими решений и лишаются соблазна действовать не правовыми средствами

Органы правосудия являются третьей ветвью власти, которая играет особую роль и в механизме государственной власти, и в системе сдержек и противовесов. Особой ролью органов судебной власти является то, что именно они играют роль арбитра в

спорах о праве.

Только судебная власть, а никак не законодательная или исполнительная, отправляет правосудие. Структура судебных органов в разных странах неодинакова. И именуются они также по-разному. В КНР, например, - это Верховный народный суд, местные народные суды, “военные суды и другие специальные народные суды”. А в США национальная судебная система состоит из Верховного суда США, Верховных судов штатов, окружных судов, апелляционных судов, военных трибуналов и других судов. В Конституции США в связи с этим установлено, что “судебная власть Соединенных Штатов осуществляется Верховным судом и теми низшими судами, которые будут время от времени учреждаться Конгрессом” (ст.3, разд.1).

Однако, несмотря на особенности структуры и прочие различия судебных органов разных стран, у них много сходства в целях и задачах, которые перед ними ставятся.

Так, например, в конституционных актах большинства современных государств есть положения о независимости судей, самостоятельности судов в решении любых, в пределах юрисдикции, вопросов.

Во многих конституциях современных государств закреплены принципы открытости судебного разбирательства, гласности судопроизводства.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Конституцией Российской Федерации предусмотрены: а) Конституционный Суд РФ; б) Верховный Суд РФ; в) Высший Арбитражный Суд РФ, г) соответствующие суды субъектов федерации, действующие как части единой судебной системы.

Верховный суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам [\[13\]](#) (ст. 126 Конституции РФ).

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров [\[14\]](#) (ст. 127 Конституции РФ).

Конституционный Суд осуществляет контроль над всеми государственными органами в РФ, дает заключение о соответствии издаваемых нормативных актов и заключаемых международных договоров Конституции РФ. Конституционный Суд

также решает споры между федеральными органами государственной власти России и органами государственной власти субъектов РФ^[15] (ст. 125 Конституции РФ).

В связи с принятием России в Совет Европы, юрисдикция Европейского Суда распространяется теперь и на территорию России. Ныне это высший судебный орган для России и ее граждан.

Кроме этого, значительное место в государственном механизме ряда стран занимает система органов прокуратуры. Прокуратура, не входя ни в одну из трех ветвей власти, призвана осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением законов органов государственного управления, предприятиями, учреждениями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением законности в работе органов дознания и предварительного следствия, при рассмотрении дел в судах, при исполнении наказаний и других мер принудительного характера.

Правовую основу деятельности органов прокуратуры разных стран составляют нормы, которые содержатся в конституциях и специальных законах, регулирующих порядок организации и деятельности прокуратуры.

В России сформировалась единая централизованная система органов прокуратуры с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Прокуроры субъектов федерации назначаются Генеральным прокурором РФ по согласованию с ее субъектами, иные прокуроры назначаются им самостоятельно. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются федеральным законом.

Прокуратура Российской Федерации относится к федеральным органам государственной власти с особым статусом. Сюда же относится Центральный банк РФ, счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека, Академия наук РФ.

2.6. Органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления выступают в качестве одного из постулатов, гарантирующих соблюдение демократических основ системы управления

обществом и государством. То есть, местное самоуправление также представляет собой важнейший структурный элемент в системе устройства аппарата власти в большинстве стран мира.

На муниципальном уровне публичная власть осуществляется уже не государственными органами, а непосредственно органами местного самоуправления и образуемыми им органами, и соответствующим образом избираемыми или назначаемыми должностными лицами.

Под местным самоуправлением понимается самостоятельная деятельность граждан (в соответствии с законодательством и под свою ответственность) по регулированию, управлению и решению непосредственно или через формируемые ими органами местного самоуправления, значительной части вопросов местного значения в интересах населения данной территории, с учетом развития всего общества.

Следующая характерная черта местного самоуправления вытекает из первой. Государственно-правовая природа местного самоуправления определяется не только необходимостью децентрализации публичной власти, но также и более значимой проблемой организации государственной власти вообще. Общеизвестно, что степень децентрализации власти в демократическом обществе должна детерминироваться объективными потребностями развития общества и государства, это значит на местном уровне “власти” должно быть столько, сколько ее необходимо для эффективного жизнеобеспечения территориальных сообществ и решения на местах, в пределах их территорий, вопросов государственного значения.

В настоящее время муниципальные системы высокоразвитых стран мира являются основой, фундаментом национальной государственности и частью конституционного механизма государства.

Например, в Основном Законе ФРГ (ст. 28) содержится норма, в соответствии с которой “в землях, уездах и областях народ должен иметь представительства”. Конституции субъектов германской федерации, развивая норму федерального Основного Закона, предоставляют общинам статус исключительных обладателей “всех полномочий местного публичного управления, осуществляемого на основе их собственной ответственности. Они могут решать любую задачу публичной власти ...”, кроме тех случаев, когда решение этих задач возложено на другие ведомства.

Конституция России не только признает и закрепляет местное самоуправление (ст. 3, ст. 12), но и устанавливает конституционный принцип – норму о самостоятельности местного самоуправления в пределах его компетенции, отделяет его от системы органов государственной власти, которые не имеют права осуществлять функции муниципального управления (ст.1 федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления РФ”)¹. Включение в Конституцию России статей, касающихся органов местного самоуправления показывает, что основным признаком правового государства является принципиальное изменение отношения государства к местным органам власти.

Местное самоуправление – это одна из форм реализации власти, принадлежащей ему власти. Предполагает самостоятельное решение населением (под свою ответственность) вопросов локального значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Оно организационно обособлено от системы государственных органов, но в формах, только ему присущих как бы “продолжает” их деятельность на местах.

В соответствии со ст. 130 Конституции РФ, местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления, подконтрольные населению.

Перечень полномочий органов дает возможность выделить следующие основные функции органов местного самоуправления:

- обеспечение участия населения в решении местных дел;
- управление муниципальной собственностью;
- обеспечение развития соответствующей территории;
- охрана общественного порядка;
- защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ (ст. 4, 5 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”).

К исключительному ведению местного самоуправления относятся вопросы утверждения местного бюджета, а также установление местных налогов и сборов. В целях защиты прав местного самоуправления и создания благоприятных возможностей для их наиболее полной реализации, Конституция РФ (статья 133) гарантирует: судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления; компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений,

принятых органами государственной власти.¹ Гарантии местного самоуправления также закрепляются правовыми актами субъектов РФ.

Местное самоуправление осуществляет отдельные государственные полномочия, для осуществления которых оно располагает материальными и финансовыми ресурсами.

В заключении можно сказать, что местное самоуправление является одной из важнейших частей механизма государства, помогает решать вопросы местного характера, выражая волю народа на муниципальном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Подводя итог вышесказанному, еще раз отмечу ключевые моменты, характеризующие механизм государства.

Власть, непрерывно воздействуя на общественные процессы, а государственная власть особо, не может обходиться без той реальной организационной основы, которую составляет его механизм. Однако отношение к понятию «механизм государства» различное. Многое здесь зависит от того, что понимается под государством; в чем видится смысл в его существовании, назначении, деятельности.

Понятие механизма государства – весьма емкое и многогранное. Его нельзя объединять с другими, хотя и тесно связанными с ним, но неравнозначными ему по своему логическому объему и содержанию понятиями.

Механизм любого государства – это не механическое соединение его органов, а четко организованная, строго упорядоченная целостная система. И независимо от того, какой смысл вкладывается в понятие и содержание механизма государства, его важнейшей и неотъемлемой частью выступают государственные органы. Именно государственные органы, независимо от их понимания и толкования формируют всю структуру механизма государства. От каждого из них, хоть взятого в отдельности или вместе с другими государственными органами, в значительной степени зависит уровень развития и эффективности действий механизма государства. Необходимо при этом помнить, что государственно-властные полномочия – наиболее существенный признак государственного органа.

Механизм государства, в виде системы органов и учреждений представляет собой живой, постоянно развивающийся организм. Развитие его в конкретных исторических условиях обусловлено многими факторами, в том числе формой правления государства; социально-экономическими и политическими условиями; национальными особенностями и так далее. Устройство механизма государства и создание правовой базы его функционирования является одной из главных задач любой Конституции. Этот огромный разветвленный механизм властвования должен работать согласованно, охватывая все стороны жизни общества.

Мы выяснили, что за каждым органом закрепляются определенный круг задач государственной власти, который соответствует его компетенции. Одностороннее ослабление законодательной, исполнительно-распорядительной или правоохранительной деятельности с неизбежностью ведет к невыполнению всего комплекса задач государства.

Также государственный механизм должен функционировать эффективно и бесперебойно, иначе решение политических, экономических и социальных задач не будет результативным, и государство станет слабеть.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные акты и иные документы

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская Газета 1993, 25 декабря [текст] 25с.
2. О Конституционном Суде Российской Федерации: фед. конст. закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) [Эл. ресурс]/ Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. О судебной системе Российской Федерации: фед. конст. закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 27.12.2009) [Эл. ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> О Правительстве Российской Федерации: фед. конст. закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) / Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. О Регламенте Государственной Думы Федерального https://legalacts.ru/doc/131_FZ-ob-obvih-principah-organizacii-mestnogo-samoupravlenija [Эл. ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: постановление от 30 января 2002 г. N 33-СФ [Эл. ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
6. О внесении изменений в статью 27 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» [Эл.ресурс]// Режим доступа: <http://council.gov.ru/activity/documents/>
7. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Эл. ресурс] // Режим доступа: https://legalacts.ru/doc/131_FZ-ob-obwih-principah-organizacii-mestnogo-samoupravlenija/
8. Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г. N 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (с изменениями и дополнениями)

2. Литература

2.1. Научная и учебная литература

1. Андриченко, Л.В. Конституционное право России : учебник / Л.В. Андриченко, Р.Ч. Бондарчук, В.А. Виноградов и др.; ред. В.А. Виноградов. – Москва : Юнити, 2015. – 551 с.
2. Васильев, А.В. Теория права и государства : учебник : [16+] / А.В. Васильев. – 7-е изд., стер. – Москва : Флинта, 2017. – 445 с.
3. Долгих, Ф.И. История государства и права России : учебник : [16+] / Ф.И. Долгих. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Университет Университет, 2018. – 312 с.
4. Крамаренко, Р.А. История России : учебник : [16+] / Р.А. Крамаренко, Л.В. Степаненко ; Новосибирский государственный технический университет. – Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2017. – 327 с.
5. Клишас, А.А. Теория государства и права : учебник : [16+] / под ред. А.А. Клишас ; Российский Университет Дружбы Народов, Юридический институт. – Москва : Статут, 2019. – 512 с.
6. Матузов, Н.И. Теория государства и права : учебник : [16+] / Н.И. Матузов, А.В. Малько ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 5-е изд. – Москва : Дело, 2020. – 529 с.
7. Мухаев, Р.Т. История государственного управления в России : учебник / Р.Т. Мухаев. – Москва : Юнити, 2015. – 607 с.

8. Оксамытний, В.В. Общая теория государства и права : учебник / В.В. Оксамытний. – Москва : Юнити, 2015. – 511 с.
 9. Оксамытний, В.В. Общая теория государства и права : учебник / В.В. Оксамытний. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2015. – 591 с.
 10. Рассолов, М.М. Теория государства и права : учебник / М.М. Рассолов. – Москва : Юнити, 2015. – 575 с.
 11. Старков, О.В. Теория государства и права : учебник / О.В. Старков, И.В. Упоров ; под общ. ред. О.В. Старкова. – 4-е изд. – Москва : Дашков и К°, 2018. – 371 с.
 12. Цечоев, В.К. Теория государства и права : учебник : [16+] / В.К. Цечоев, А.Р. Швандерова. – Москва : Прометей, 2017. – 331 с.
-
1. Васильев, А.В. Теория права и государства : учебник : [16+] / А.В. Васильев. – 7-е изд., стер. – Москва : Флинта, 2017. – 445 с.
 2. Цечоев, В.К. Теория государства и права : учебник : [16+] / В.К. Цечоев, А.Р. Швандерова. – Москва : Прометей, 2017. – 331 с. [↑](#)
 2. Цечоев, В.К. Теория государства и права : учебник : [16+] / В.К. Цечоев, А.Р. Швандерова. – Москва : Прометей, 2017. – 331 с. [↑](#)
 3. Составлено автором [↑](#)
 4. Клишас, А.А. Теория государства и права : учебник : [16+] / под ред. А.А. Клишас ; Российский Университет Дружбы Народов, Юридический институт. – Москва : Статут, 2019. – 512 с. [↑](#)
 5. Цечоев, В.К. Теория государства и права : учебник : [16+] / В.К. Цечоев, А.Р. Швандерова. – Москва : Прометей, 2017. – 331 с. [↑](#)
 6. Цечоев, В.К. Теория государства и права : учебник : [16+] / В.К. Цечоев, А.Р. Швандерова. – Москва : Прометей, 2017. – 331 с. [↑](#)
 7. Мухаев, Р.Т. История государственного управления в России : учебник / Р.Т. Мухаев. – Москва : Юнити, 2015. – 607 с. [↑](#)

8. Васильев, А.В. Теория права и государства : учебник : [16+] / А.В. Васильев. – 7-е изд., стер. – Москва : Флинта, 2017. – 445 с. [↑](#)
9. Васильев, А.В. Теория права и государства : учебник : [16+] / А.В. Васильев. – 7-е изд., стер. – Москва : Флинта, 2017. – 445 с. [↑](#)
10. Составлено автором [↑](#)
11. Старков, О.В. Теория государства и права : учебник / О.В. Старков, И.В. Упоров ; под общ. ред. О.В. Старкова. – 4-е изд. – Москва : Дашков и К°, 2018. – 371 с. [↑](#)
12. Старков, О.В. Теория государства и права : учебник / О.В. Старков, И.В. Упоров ; под общ. ред. О.В. Старкова. – 4-е изд. – Москва : Дашков и К°, 2018. – 371 с. [↑](#)
13. Конституция Российской Федерации // Российская Газета 1993, 25 декабря 75с. [↑](#)
14. Там же. [↑](#)
15. Там же. [↑](#)